

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea I Titlul proiectului de act normativ

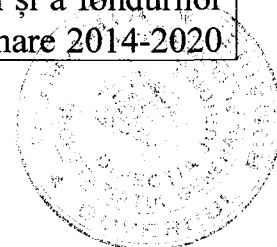
LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 49/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene nerambursabile aferente politicii agricole comune, politicii comune de pescuit și politicii maritime integrate la nivelul Uniunii Europene, precum și a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2014-2020 și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul garantării

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

Prezenta Ordonanță de urgență completează art. 13, motivat de necesitatea reglementării situațiilor în care este necesară asigurarea finanțării componentei reprezentând fondurile externe nerambursabile aferente plății beneficiarilor pentru cazurile în care sunt neconformități cauzate de o eroare a autorității competente sau a unei alte autorități, constatate într-un raport elaborat de autoritățile de control sau audit, dacă eroarea/erorile nu ar fi putut fi detectată/detectate în mod rezonabil de persoana vizată de sancțiunea administrativă, respectiv sumele reprezentând transferuri către AFIR necesare pentru asigurarea finanțării componentei reprezentând fondurile externe nerambursabile aferente plății beneficiarilor pentru cazurile în care între statul Român și Comisia Europeană sunt situații divergente.

1. Descrierea situației actuale

MADR gestionează alocarea financiară a României din FEADR, FEAGA și FEPAM. Pentru perioada de programare 2007-2013, printr-un act normativ național distinct, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 74/2009, special adaptat particularităților fondurilor menționate, care susțin o multitudine de măsuri în domeniul agricol, al dezvoltării rurale și al pescuitului, diferențiate între ele de elemente cu grad ridicat de specificitate, a fost reglementată gestionarea fondurilor comunitare nerambursabile provenite din Fondul european de garantare agricolă, Fondul european agricol de dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și a fondurilor alocate de la bugetul de stat, privind gestionarea fondurilor nerambursabile alocate de la Comunitatea Europeană și a fondurilor alocate de la bugetul de stat aferente programului de colectare și gestionare a datelor necesare desfășurării politicii comune în domeniul pescuitului și a programului de control, inspecție și supraveghere în domeniul pescuitului, iar pentru perioada de programare 2014 – 2020 cadrul legal este Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 49/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene nerambursabile aferente politicii agricole comune, politicii comune de pescuit și politicii maritime integrate la nivelul Uniunii Europene, precum și a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2014-2020.



și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul garantării, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 816 din 3 noiembrie 2015, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 56/2016

Art. 13 reglementează care sunt sumele care se cuprind în bugetul MADR, fără a fi prevăzute situațiile identificate pe parcursul implementării PNDR 2014 – 2020, în acest sens este necesară completarea actului normativ, pentru a putea asigura finanțarea beneficiarilor care au respectat angajamentele luate în conformitate cu documentele programatice.

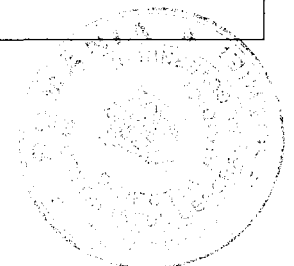
În cadrul Programului Național de Dezvoltare Rurală (PNDR) 2007-2013 aprobat prin Decizia C(2008) 3831 din 16.07.2008 a fost implementată Măsura 215 Plăți privind bunăstarea animalelor. În baza acestei măsuri s-au efectuat plăți compensatorii pentru pierderile de venit și costurile suplimentare realizate de către fermierii crescători de păsări / porci care, în conformitate cu acest document programatic, și-au asumat în mod voluntar implementarea, la nivelul fermei, de standarde superioare de bunăstare a animalelor. Sprijinul a fost acordat în cadrul unor angajamente multianuale, încheiate de crescătorii de animale în perioada 2012-2014 pentru o perioadă de minim 5 ani. Angajamentele conțin seturi de drepturi și obligații relevante pentru aplicarea Măsurii 215, inclusiv standardele superioare cuantificabile, care generează costuri suplimentare și/sau pierderi de venituri și plățile care se acordă beneficiarilor.

Măsura 215 a făcut obiectul tranzitării în PNDR 2014—2020, care de asemenea a fost aprobat de Comisia Europeană prin Decizia de punere în aplicare nr. 3.508 din 26 mai 2015, cu modificările ulterioare, plățile către fermierii aflați sub angajamentele multianuale fiind continuate din cadrul noii avenlope financiare.

În anul 2015 a fost desfășurată o misiune de audit a ECA, care a vizat și Măsura 215 – bunăstarea animalelor.

- În urma analizării constatărilor preliminare ale ECA, au fost constatate erori de calcul în metodologie pentru pachetul a) - adresat creșterii porcilor, erori care nu au fost identificate pe parcursul procesului de negociere a fișei tehnice a Măsurii 215 cu serviciile Comisiei Europene (COM).

- Constatările DG AGRI indicau o corecție forfetară de cel puțin 25%,



- MADR nu a fost de acord cu concluziile COM referitoare la subpachetul 1a) – categoriile porc gras și scrofițe.

În acest sens, s-a solicitat demararea procedurii de conciliere aferentă plăților necuvenite efectuate în cadrul subpachetului 1a) la categoriile porc gras și scrofiță.

- Totodată pentru efectuarea plăților finale pentru subpachetul 1a) al M.215 – pachet a) porci, MADR a considerat ca este precaut să se aștepte ședința de conciliere, motiv pentru care prin nota nr. 221543 din 24.07.2017 a decis finalizarea tuturor plăților pentru beneficiarii Măsurii 215, la un quantum redus cu 25% față de quantumul prevăzut în fișa tehnică a M.215 pentru categoriile porc gras și scrofiță până la primirea concluziilor DG AGRI.

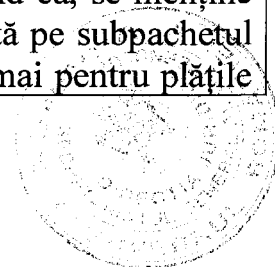
- Organismul de conciliere, în urma ședinței de conciliere ce a avut loc la data de 18 septembrie 2017 a reținut următoarele:

“Problema în acest caz, potrivit ECA și serviciilor, este că, compensația este prea mare. Cu toate acestea, acest aspect nu are nimic a face cu cererile individuale ale fermierilor care își iau angajamente. Aceștia solicită, pur și simplu, ceea ce le revine de drept în baza Programului de Dezvoltare Rurală (PDR). Prin urmare, Organismul nu împărtășește punctul de vedere al serviciilor potrivit cărui sunt implicate neregularități generale.

De asemenea, Organismul nu împărtășește punctul de vedere al serviciilor COM conform căruia statul membru a fost neglijent în contracararea practicilor neregulate sau frauduloase. Autoritățile au prezentat serviciilor o metodologie de calcul și rezultatul său financiar și, după discuții și modificări, acestea din urmă au acceptat rezultatele. Autoritățile au aplicat apoi ceea ce a fost aprobat de către Comisie.

În concluzie, Organismul este convins că o corecție pentru suma forfetară de 25% este nejustificată. Are chiar îndoieli cu privire la aplicarea unei corecții pentru perioada anterioară notificării raportului ECA. Organismul cere serviciilor, atunci când decid cu privire la poziția lor finală, să ia în considerare așteptărilor legitime ale autorităților și ale beneficiarilor români.”

- Totodată, s-a primit poziția finală a DG AGRI urmare a raportului Organismului de Conciliere, concluzia fiind că, se menține parțial poziția cu privire la corecția financiară aplicată pe subpachetul 1a, în sensul în care corecția de 25% se va aplica numai pentru plățile



efectuate începând cu data de 19 septembrie 2015 (prima zi după data la care România a primit adresa de la ECA).

De asemenea DG AGRI a comunicat că va transmite decizia finală după consultarea Comitetului pentru fonduri agricole.

Important de menționat este faptul că:

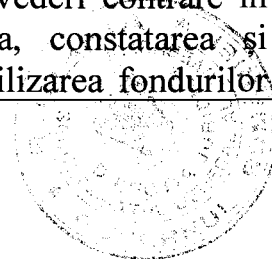
- ✓ nu este posibilă o modificare a PNDR 2007-2013 prin care să fie redus cuantumul subpachetului 1a astfel încât să fie evitată supracompensarea invocată de auditorii COM,
- ✓ nu este posibilă întreruperea aplicării angajamentelor aflate în derulare, înainte de termenul limită de 5 ani, astfel încât să se permită crescătorilor de animale să reevalueze oportunitatea aplicării angajamentelor de bunăstare a animalelor în raport cu nivelul reevaluat al plăților compensatorii acordate.

Față de acestea, poziția MADR este că, interpretarea DG AGRI este eronată privind corecția de 25% pentru subpachetul 1a) la porc gras și scrofiță, motiv pentru care se dorește ca, după primirea deciziei finale să se demareze procedura prevăzută de lege cu privire la acționarea în instanță a COM.

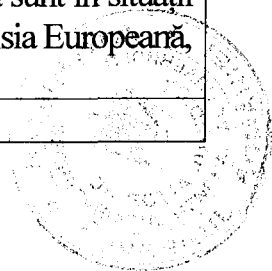
Facem precizarea că în prezent sunt procese pe rolul instanțelor judecătorești, prin care beneficiarii au solicitat plata integrală a sumei aferente subpachetului 1a), pe fondul măsurii administrative de reducere temporară a plăților acordate în cadrul subpachetelor vizate de constatările ECA și COM.

Plecând de la concluziile enunțate de Organismul de Conciliere, conform cărora o corecție pentru suma forfetară de 25% este nejustificată, bazat pe argumentele furnizate de autoritățile române, este previzibil ca România să obțină câștig de cauză la CJUE în litigiul cu COM. Autoritățile române responsabile vor iniția acțiunea prin care contestă corecția aplicată de COM în cadrul subpachetului 1a. Astfel, conform prevederilor art. 55 din Ordonanța de urgență nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, cu modificările și completările ulterioare, se va demara, după primirea deciziei finale a DG AGRI, procedura de acționare în instanță a Comisiei Europene la CJUE.

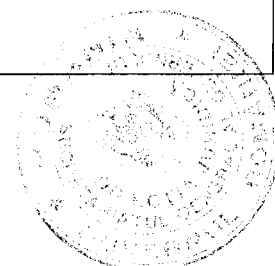
Având în vedere că nu s-au identificat prevederi contrare în cuprinsul OUG nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor



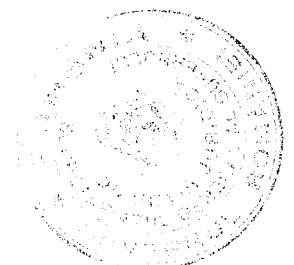
	<p>europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, cu modificările și completările ulterioare, se vor efectua plățile aferente anilor de angajament 2016, 2017, pentru subpachetul 1a al Măsurii 215, în cuantum de 21.244.232,32 EURO prin raportarea la plafoanele din PNDR. Calculul sumei sus menționate și plata aferentă au fost amânate conform notei MADR nr. 221543 din 24.07.2017.</p> <p>Plățile se vor efectua către beneficiari din resursele financiare aferente PNDR 2014-2020, conform prevederilor bugetare aprobate Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale la capitolul 83,01 Agricultură, Silvicultură, Piscicultură și Vanatoare, resursele financiare corespunzătoare PNDR 2014-2020, respectiv articolul 58.28 “Transferuri din bugetul de stat către AFIR pentru susținerea proiectelor din PNDR 2014-2020”, articolul 58.28.01 ”Cofinanțare publică națională totală” și articolul 58.28.02 “Fonduri externe nerambursabile” – componenta reprezentând contribuția externă nerambursabilă a CE la finanțarea PNDR, în condițiile în care până la o eventuală pronunțare nefavorabilă a CJUE, MADR consideră eligibile la decontarea de către CE a întregii valori a subpachetului 1a) al măsurii 215.</p> <p>În considerarea elementelor prezentate în paragraful anterior, plățile efectuate vor fi cuprinse în declarațiile trimestriale de cheltuieli și solicitate la rambursare Comisiei Europene conform codurilor de clasificare a indicatorilor economici din care au fost alocate sumele, respectiv - articolul 58.28.01 ”Cofinanțare publică națională totală” și articolul 58.28.02 “Fonduri externe nerambursabile”.</p> <p>Concluzii:</p> <p>În sensul aspectelor prezentate considerăm necesară reglementarea cadrului normativ pentru posibile situații similare pentru în care există o decizie a Comisiei Europene de aprobare a Programului Național de Dezvoltare Rurală care nu mai poate fi modificată și ca urmare a verificărilor pentru stabilirea eligibilității cheltuielilor, DG AGRI din cadrul Comisiei Europene are o opinie diferită față de prevederile programului aprobat prin decizie și față de opinia autorității de management, cu asigurarea plăților convenite beneficiarilor, în condițiile prevăzute de PNDR.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Prin această propunere de completare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 49/2015, se creează posibilitatea finanțării componentei reprezentând fondurile externe nerambursabile aferente plății beneficiarilor pentru cazurile în care între statul Român și Comisia Europeană sunt în situații divergente – opinii diferite asupra cadrului legal aprobat de Comisia Europeană, divergențe care se pot continua cu proceduri litigioase.</p>
Alte informații	-



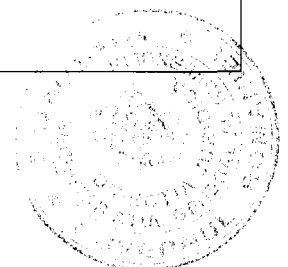
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ creează premisele unei stabilitati economice si financiare a beneficiarilor care au respectat angajamentele luate în conformitate cu documentele programatice si in sarcina carora nu pot fi retinute erori care puteau fi detectate in mod rezonabil de catre acestia. In lipsa unei astfel de reglementari sectoare importante din economia agricola pot fi afectate fiind generate consecinte negative in ceea ce priveste locurile de munca , aprovizionarea pietelor cu produse agroalimentare, precum si ramurile conexe implicate.
1 ¹ . Impactul concurențial și ajutoarelor de stat asupra mediului și domeniului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	În baza prevederilor acestei ordonanțe sumele alocate de Uniunea Europeană pentru agricultură, dezvoltare rurală, pescuit și afaceri maritime pot fi accesate și derulate pentru finanțarea potențialilor beneficiari au asigurându-li-se accesul la sprijinul financiar, cu respectarea principiilor și condițiilor prevăzute în regulamentele europene specifice programelor.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	-
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



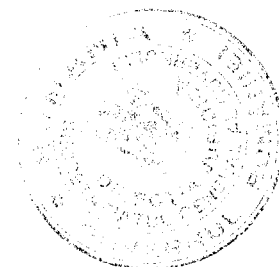
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii		
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii		
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale		Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare		Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Resursele financiare necesare implementării prevederilor proiectului de act normativ se asigura din prevederile bugetare aprobate Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale la capitolul 83,01 Agricultură, Silvicultură, Piscicultură și Vânătoarea, resursele financiare corespunzătoare PNDR 2014-2020, respectiv articolul 58.28 “Transferuri din bugetul de stat către AFIR pentru susținerea proiectelor din PNDR 2014-2020”, articolul 58.28.01 ”Cofinanțare publică națională totală” și articolul 58.28.02 “Fonduri externe nerambursabile” – componenta reprezentând contribuția externă nerambursabilă a CE la finanțarea PNDR, declarațiile de cheltuieli urmând a fi întocmite și comunicate CE pe structura clasificăției economice corespunzătoare modului de efectuare a plăților.	
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare		
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.		Nu este cazul.
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice		Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



<p>a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;</p> <p>b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante</p>		
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
6. Alte informații	Contribuția financiară a Uniunii Europene, aferentă FEAGA, FEADR și FEPAM, se alocă și se derulează în baza prevederilor regulamentelor europene în materie și a deciziilor Comisiei Europene. Proiectul de act normativ nu contravine dispozițiilor Convenției europene a drepturilor omului și ale protocoalelor adiționale la aceasta, ratificate de România, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului.	
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Proiectul de act normativ a fost supus procesului de consultare.	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ		
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	



<p>5. Informații privind avizarea de către:</p> <p>a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi</p>	<p>Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliului Legislativ prin avizul nr. 333/2018.</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>-</p>
<p>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>	
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</p>	<p>La elaborarea actului normativ au fost respectate procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică și prevederile Hotărârii Guvernului nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării.</p> <p>Actul normativ a fost afișat pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale (www.madr.ro).</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Alte informații</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare</p>	
<p>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</p>	<p>În temeiul prezentei ordonanțe de urgență, prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale, cu avizul ministrului finanțelor publice, se aprobă normele metodologice de aplicare a acesteia.</p>
<p>2. Alte informații</p>	<p>-</p>



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 49/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene nerambursabile aferente politicii agricole comune, politicii comune de pescuit și politicii maritime integrate la nivelul Uniunii Europene, precum și a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2014-2020 și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul garantării, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

VIORICA DĂNCILĂ

